

КЛИНИЧКО БОЛНИЧКИ ЦЕНТАР ЗЕМУН

Вукова 9, Земун

Број: 56/17-1236/1

Датум: 08.09.2017. године

У отвореном поступку јавне набавке услуга поправке и одржавања медицинске и лабораторијске опреме за потребе Клиничко болничког центра Земун, за 2017. годину, ЈН 56/17, заинтересовано лице је поставило следеће:

Питање:

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, као потенцијални понуђач у отвореном поступку јавне набавке услуга, услуга поправке и одржавања медицинске и лабораторијске опреме за потребе Клиничко болничког центра Земун, ЈН56/17, а након детаљног увида у садржину конкурсне документације, достављамо вам захтев за додатним појашњењем исте.

На страни 12 конкурсне документације, у виду додатних услова из члана 76 Закона о јавним набавкама, за партију 1; Драгер, тражите да понуђач достави овлашћење произвођача, које је дато након објављивања позива за предметну јавну набавку, да је исти овлашћен за услугу сервисирања опреме произвођача.

За медицинску опрему која је предмет услуга сервисирања у партији 1: Драгер, на територији Републике Србије постоји само једно привредно друштво које је овлашћени представник произвођача медицинске опреме Драгер, и то привредно друштво „Драгер техника“ д.о.о. Београд, чији је оснивач са 100% удела, сам произвођач предметне опреме, што се може и утврдити на сајту Агенције за привредне регистре. Формулисањем додатног услова за предметну партију на наведени начин, ограничили сте конкуренцију тако што сте омогућили само једном понуђачу да учествује у поступку, те сте наведеним поступањем повредили чланове 10 и 12 Закона о јавним набавкама.

Чланом 10 Закона о јавним набавкама дефинисано је начело обезбеђивања конкуренције у складу са којим је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију, као и да конкуренцију међу понуђачима не може ограничити, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Чланом 12 истог закона дефинисано је начело једнакости понуђача у складу са којим је наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, те да исти не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач. Сматрамо да сте, с обзиром да као један од додатних услова тражите и да понуђачи имају минимум једног сервисера са сертификатима произвођача за опрему која је предмет набавке, траженим условом обезбедили да потенцијални понуђачи који би учествовали у поступку јавне набавке буду компетентни и стручни да пруже услугу

сервисирања опреме која је предмет набавке, те поред чињенице да ауторизација као додатни услов дискриминише понуђаче, не постоји ни реална ни објективна потреба да тражите истовремено и ауторизацију и сертифициване сервисере у оквиру додатних услова. Такође, чланом 76 Закона о јавним набавкама који дефинише додатне услове, прописано је и да наручилац одређује услове за учешће у поступка тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Постављањем ауторизације, односно овлашћења произвођача, као једног од додатних услова, вршите повреду и наведеног члана закона јер онемогућавате све потенцијалне понуђаче осим овлашћеног представника произвођача, да учествују у предметном поступку. У прилогу вам достављамо и решење Републичке комисије за заштиту права из кога се може утврдити да је одређивање ауторизације као једног од додатног услова супротно одредбама Закона о јавним набавкама. На основу наведеног, молимо вас да извршите измену конкурсне документације на начин што ћете избрисати овлашћење произвођача опреме из додатних услова дефинисаних чланом 76 Закона о јавним набавкама.

Одговор:

Без улажења у истинитост изнетих теза у вези „ограничавања конкуренције“ нашим захтевом о достави овлашћења произвођача, с обзиром да је понуђачима остављена законска могућност давања заједничке понуде и/или учешћа у јавној набавци помоћу подизвођача, на ваш захтев ћемо изменити конкурсну документацију у овом делу, те ће тражени услов техничког капацитета и његов начин доказивања сада гласити:

За партије 1-9, 11-16 и 19-20 Понуђач мора да достави овлашћење произвођача које је дато након објављивања позива за предметну јавну набавку и то да је исти овлашћен за услугу сервисирања опреме произвођача

или

(важи само за партију 1): да понуђач достави Изјаву под пуном кривичном и материјалном одговорношћу, да располаже мерном опремом за валидацију метролошких параметара предметне опреме која се редовно сервисира по методологији прописаној од стране произвођача за апарате под редним бројевима 2,3,4,5,7,10,11,12,13,16,17,18,20,25 и 27 из Спецификације услуга.

За сву мерну опрему која ће бити коришћена током периода реализације уговора, потребно је доставити доказ да је иста еталонирана од стране акредитоване лабораторије и валидна у тренутку подношења понуде. Мерна опрема мора да обухвата мерења физичких величина адекватних опсега за предметне апарате:

- *проток*
- *притисак*
- *концентрација (кисеоника, азотсубдиоксида, анестетика)*
- *електробезбедност (струје цурења)*
- *температура*
- *влажност*
- *мерење сигнала пацијент монитора*

Приликом реализације уговора, стручни налаз о исправности апарата који су предмет одржавања ће бити прихваћен само уколико је стручно документован уз употребу захтеване мерне опреме.

Питање:

Такође молимо вас да партију 1: Драгер, поделите на више партија, тако што ће сваки апарат бити посебна партија. Наведено тражимо из истог разлога из кога тражимо да избришете и ауторизацију с обзиром да на територији Републике Србије сертификате за сву наведену опрему у техничкој спецификацији поседују само сервисери овлашћеног представника произвођача опреме. Груписањем свих апарата произвођача медицинске опреме Драгер који се налазе у вашој здравственој установи у једну партију, ограничили сте конкуренцију и омогућили поново само привредном друштву „ Драгер техника“ д.о.о. Београд да може да учествује у предметном поступку јавне набавке. Приликом покретања поступка јавне набавке ви сте као наручилац у обавези да испитате тржиште, те да тек након испитивања тржишта дефинишете како додатне услове тако и саму спецификацију јавне набавке, односно одредите да ли исту треба обликовати у једну или више партија, поштујући чланове 10 и 12 Закона о јавним набавкама који су сам смисао поступка јавне набавке. Не обликовањем по партијама јавне набавке за ову врсту предметне услуге дали сте могућност само једном понуђачу да учествује и припреми прихватљиву понуду, јер исти једини поседује сертификате за сву опрему произвођача Драгер уопштено али и у овом поступку јавне набавке, с обзиром да за разлику од осталих понуђача има могућност да своје сервисере шаље континуирано на обуке.

Одговор:

С обзиром на извршену измену, а у вези са вашим другим питањем, пошто је суштински и од значаја да опрема буде одржавана од стране квалификованог извршиоца који мора имати сва потребна знања и ресурсе, услов доказивања квалификованости ће бити измењен за партију 1 и гласиће:

Понуђач мора да достави сертификат сервисера за предметну јавну набавку којим се доказује да је сервисер оспособљен за пружање услуга (сертификат се издаје од стране самог произвођача опреме или његовог овлашћеног представника); За партију 1 потребно је доставити сертификате за апарате под редним бројевима 2,3,4,5,7,10,11,12,13,16,17,18,20,25 и 27 из спецификације услуга.

Без улажења у истинитост изнетих теза у вези „ограничавања конкуренције“ нашим захтевом, а с обзиром да је понуђачима остављена законска могућност давања заједничке понуде и/или учешћа у јавној набавци помоћу подизвођача или као подизвођач, понуђачима није онемогућено да учествују. Познавањем тржишта и ситуације у вези са сервисирањем опреме, праћењем портала јавних набавки и контактима са стручним службама других здравствених установа секундарног и терцијарног нивоа, наручилац је имао у виду да на тржишту постоје активни сервисери

са релевантним знањем и сертификатима издатим од стране произвођача. Поред тога наручилац се приликом састављања конкурсне документације руководио искључиво својим потребама, а у складу са ЗЈН, принципима економичности и осталим принципима везаним за конкурентност, остављајући могућност понуђачима да дају своје понуде у склопу заједничких понуда или са подизвођачима.

Наручилац је своју набавку определио по партијама на економичан начин групишући опрему по произвођачама. Везано за партију 1, даље „уситњавање“ на подпартије није економично нити практично, с обзиром да резервни делови и потрошни материјал релевантан за сервисирање одговара већем броју апарата истог произвођача.

Чести су случајеви да је ради брже дефектаже квара на лицу места, потребно испробати функционалност елемената са других апарата истог произвођача, што је у случају подела на подпартије искључена могућност. Наручилац у неким случајевима нема тренутних потреба за истовременим функционисањем конкретних апарата, па ни интерес да сви апарати буду обухваћени одржавањем током целог времена трајања уговора, уколико се тренутно не користе. Такође приликом појаве веома скувих кварова ради уштеда могуће је да простом заменом подсклопова између апарата без трошкова наручиоца буде оспособољен један апарат на рачун другог који се тренутно не користи или чија се рентабилност поправке анализира. У случају поделе апарата на подпартије, овакву уштеду није могуће остварити. Организовање и праћење реализације уговора у случају доделе уговора различитим понуђачима за подпартије, услед измешаности опреме је сложено и компликовано услед изнетог разлога и захтева додатно ангажовање стручног кадра наручиоца.

Наручилац задржава право да остане при првобитном захтеву из конкурсне документације.

Питање:

И на крају, молимо вас да дозволите да, понуђачи и када је процењена вредност партије већа од 500.000,00 динара без ПДВ, могу као финансијско средство обезбеђења уместо банкарске гаранције да доставе меницу.

Одговор:

Наручилац задржава право да у погледу средства финансијског обезбеђења у свему остане при захтевима из конкурсне документације.